

МОТИВИ

към

проекта на Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на община Пазарджик

от

**Георги Гайдаров – Директор на Дирекция „БОС”
в Община Пазарджик**

Съгласно изискванията на чл. 28, ал. 1 от ЗНА, към предложения от мен проект на Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на община Пазарджик, прилагам мотиви.

I. Причини, налагащи приемането на допълнението на подзаконовия нормативен акт:

Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на Община Пазарджик (Наредбата) е приета с Решение № 28 от 21.02.2003 г. на Общински съвет Пазарджик на основание чл. 9 от Закона за местните данъци и такси. Наредбата определя таксите и цените на услугите, които Общинска администрация предлага на гражданите и юридическите лица, като отделните видове услуги са конкретизирани в различни други нормативни актове.

Промените в Закона за местните данъци и такси и планирането на нова Наредба за организацията на движението на територията на Община Пазарджик, предложена за приемане от Общински съвет Пазарджик, както и синхронизирането на текстове от действащата Наредба със Закона за движението по пътищата и Закона за ветеринарномедицинската дейност, обуславят необходимостта Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на община Пазарджик да бъде изменена и допълнена.

При определяне размера на таксите и цените на услугите, са взети предвид обемът и видът на извършваните дейности, времето, необходимо за това, и досегашната практика. Прилаган е диференциран подход спрямо различните видове услуги, тяхното потребление и формирането на съответните приходи в общинския бюджет.

На основание чл. 7 и чл. 8 от Закона за местните данъци и такси и чл. 7а от Закона за ограничаване на административното регулиране и административния контрол върху стопанската дейност, във вр. с Методиката за определяне на разходоориентиран размер на таксите, приета с ПМС № 1 от 5.01.2012 г., е изготвен анализ и са изчислени размерите на предлаганите такси и цени на услуги в проекта на Наредбата за изменение и допълнение на Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на община Пазарджик.

Цените на услугите се формират въз основа на пълните разходи, направени от Общината по предоставяне на услугите. Пълните разходи включват всички преки и непреки разходи по предоставянето на услуги от Общината. Те включват и съответен дял от: а) преките и непреки разходи за персонал, включително работна заплата и осигуровки; б) материални, режийни, консултантски и други разходи, включително разходите за материали и доставки, комунални услуги, застраховки, пътни и пасжи на сгради и оборудване; в) разходи за управление и контрол; г) разходите по прилагане, събиране, научноизследователска дейност, определяне на стандарти и регулиране, включително и за задължителни протоколи за оценка на влиянието върху околната среда. Предложението за изменение на размера на някои от таксите и цените на услуги, съгласно настоящия проект на наредба е изготвен при съобразяване и на следните обстоятелства: по този начин се съкращава значително времето за обслужване

на гражданите, като се предоставя възможност на заявителите да получават веднага или в много кратки срокове съответната административна услуга; актуализацията на някои такси за административни услуги ще обезпечи разходите за извършване на услугата, както и последователност в политиката на Общината по разширяване обхвата на предоставените услуги и подобряване на тяхното качество.

В глава втора „Местни такси”, раздел I „Такси за битови отпадъци”, в чл.15, ал.1 от Наредбата е регламентирано определянето на таксата за битови отпадъци в годишен размер да става с решение на Общински съвет Пазарджик, въз основа на одобрена план-сметка. Съгласно алинея 3 от същия чл. 15: «когато таксата се определя според количеството на битовите отпадъци, ползвателите подават декларация в отдел “Местни данъци и такси” към Община Пазарджик за имотите, находящи се на нейна територия, в срок до 20 февруари на текущата година. В декларацията се посочват видът и броят на съдовете за изхвърляне на битовите отпадъци, които ще се използват през годината, съобразно обявената със заповед на Кмета на Общината честота за извозването на битовите отпадъци.» Отчитайки, че Общинският съвет приема решение за определяне на таксата за битови отпадъци за следващата година в края на текущата, следва, че дадената възможност за деклариране на ползването на индивидуален съд за смет е от значение за правилното изчисление на необходимите разходи за извършване на услугите от страна на Община Пазарджик, което обстоятелство нормативно се определя с приемане и одобряване на план-сметката. За реализиране на горното е необходимо декларациите, касаещи облагането с такса битови отпадъци да бъдат своевременно подавани, преди разглеждането и приемането на план-сметката, съответно облога за следващата година. По изложените съображения се предлага срокът за подаване на декларации по чл. 15, ал. 3 от Наредбата да се промени, като вместо «до 20 февруари на текущата» година, същият се определи *«до 30 ноември на предходната»* година.

Предвидени са промени в раздел II „Такса за ползване на пазари, тържища, панаири, тротоари, площади и улични платна” от глава втора „Местни такси”, чрез създаването на нова разпоредба - чл. 24а, съгласно която се определят такси за ползване на публична общинска собственост за снимане на филми и реклами, за провеждане на масови спортни, културни и обществени мероприятия. Планираните разпоредби кореспондират с ал. 2 и ал. 5 на чл. 19 от проекта на Наредбата за организацията на движението на територията на Община Пазарджик, в които са регламентирани случаите на временни забрани за обществено ползване на улици, булеварди, площади, пътища или участъци от тях от ППС, създаването на пешеходни зони със заповед на Кмета на Общината и заплащането на такса за временното ползване на общинската собственост.

Мероприятията - снимане на филми и реклами, имат еднакъв произход и цели като провеждането на панаири, събори, празници и поставянето на съоръжения за търговия – те са търговски, за получаване на приходи; съответно, таксуването им следва да бъде идентично с определеното в чл. 24 от Наредбата.

Лицата, които организират провеждане на масови спортни, културни и обществени мероприятия, имат за цел популяризиране на спорта, културата и други социални дейности, които са обществено значими. В тази връзка следва да се предвидят такси за ползването на общинската собственост, които да покриват разходите по временната промяна в организацията на движението за провеждането им, като същевременно не натоварват инициаторите на мероприятията и участниците в тях, а напротив – стимулират ги и ги подкрепят. Поради изложеното, таксите за провеждане на масови спортни, културни и обществени мероприятия са намалени, съответно в размер 30% от таксите за снимане на филми и реклами.

Допълнен е чл. 51а от Раздел VI “Такси и цени за административни услуги”, в съответствие със Закона за местните данъци и такси и Закона за ветеринарномедицинската дейност, уреждащ регистрацията на куче от собственика, когато е ЮЛ, и се създават алинеи 5 и 6, разписващи правилата за начисляване, събиране и разходване на таксите за регистрация на куче.

Предвидени са нови разпоредби в чл. 53: т. 40 и т. 41, съгласно които, за регистрация на пътно превозно средство с животинска тяга се предвижда заплащане на такса в Община Пазарджик в размер на 15 лв. (за регистрационен талон 5.00 лв. и за регистрационна табела с номер 10 лв.), платима при подаване на заявлението за регистрация, или издаване на нова регистрационна табела и/или регистрационен талон, в случаите, когато те са похабени или изгубени. Така предложените текстове кореспондират с чл.23 от проекта на наредбата за организацията на движението на територията на Община Пазарджик и са съобразени с чл. 167, ал.2, т.4 от Закона за движението по пътищата. С въведените такси ще се покрият направените разходи от администрацията за приемане, оформяне на заявленията, поддържане на регистъра на ППС с животинска тяга, както и за изготвянето на талони и регистрационни табели за регистрираните ППС.

Във връзка с многобройни искания от граждани за пренасяне на тленните останки на техни близки в общ гроб, поради невъзможност да обслужват гробовете им, и в случаите когато същите са откупени за повече от 8 години, в чл. 63а, ал.2 (нова) се предвижда освобождаване от такса по изваждането и пренасянето на кости от един гроб в друг на територията на Гробищен парк Пазарджик, когато са изминали не по-малко от 15 години от последното погребение. С извършването на процедурата по ал. 2 се погасява правото на гробоползване по отношение на освободеното гробно място, независимо от срока, за който мястото е откупено. Поради изложеното, се освобождават определен брой гробни места на територията на Гробищен парк Пазарджик, което компенсира разходите за извършването на процедурата по изваждането и пренасянето на кости, и съответно таксуване на заявителите.

При изготвянето на проекта на Наредбата за изменение и допълнение на Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на Община Пазарджик са спазени принципите на необходимост, обосновааност, предвидимост, откритост, съгласуваност, субсидиарност, пропорционалност и стабилност.

Принцип на необходимост – необходимо е приемането на проекта на Наредбата за изменение и допълнение на Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на община Пазарджик, предвид на гореизложените съображения.

Принципът на обосновааност – предложението за допълнение е подкрепено с факти и доказателства, съобразно Закона за местните данъци и такси, Закона за движението по пътищата, Закона за ветеринарномедицинската дейност, Закона за ограничаване на административното регулиране и административния контрол върху стопанската дейност и разходването им, във връзка с Методиката за прилагане на чл. 7а от същия, приета с ПМС № 1 от 5.01.2012 г. и миналата обществено обсъждане Наредба за организацията на движението на територията на Община Пазарджик, която предстои да бъде гласувана от Общински съвет Пазарджик.

Принципите на предвидимост и откритост са спазени – проектът, докладът, мотивите, частичната предварителна оценка на въздействието и справката за направените приети и неприети предложения, ще бъдат качени на официалния сайт на община Пазарджик за становища и предложения от заинтересованите лица.

Принципът на съгласуваност – след покана за обществено обсъждане ще бъде проведена дискусия със заинтересованите лица.

Принципът на субсидиарност, пропорционалност и стабилност - чрез Проекта за Наредба за изменение и допълнение ще се актуализира Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на община Пазарджик и тя ще съответства на нормативни актове от по-висока степен - Закона за местните данъци и такси, Закона за движението по пътищата, Закона за ветеринарномедицинската дейност, Закона за ограничаване на административното регулиране и административния контрол върху стопанската дейност и разходването им,

във връзка с Методиката за прилагане на чл. 7а от същия, приета с ПМС № 1 от 5.01.2012 г. и местната нормативна уредба.

II. Цел на изменението и допълнението на наредбата

Целта на настоящите промени в Наредбата за изменение и допълнение на Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на община Пазарджик, е привеждането ѝ в съответствие със Закона за местните данъци и такси, Закона за движението по пътищата, Закона за ветеринарномедицинската дейност и проекта на Наредбата за организацията на движението на територията на Община Пазарджик, при съобразяване със заложените в чл. 8 от ЗМДТ принципи, а именно: 1. възстановяване на пълните разходи на Общината по предоставяне на услугата; 2. създаване на условия за разширяване на предлаганите услуги и повишаване на тяхното качество; 3. постигане на по-голяма справедливост при определяне и заплащане на местните такси. Всички цени на услуги са разработени, като са съобразени с изразходваните средства за обезпечаване разходите за предоставяните услуги. С приемането на планираните изменения се цели актуализация на таксите за възстановяване на разходите на Общината по предоставяне на услугите; създаване на условия за разширяване на предлаганите услуги и повишаване на качеството; постигане на по-добра регламентация и прозрачност при определянето и заплащането на дължимите такси, синхронизиране на действащата наредба с подзаконовата местна нормативна уредба.

III. Финансови средства, необходими за прилагането на наредбата.

Предвидените изменения и допълнения на Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на община Пазарджик не предполагат допълнителни финансови средства.

IV. Очаквани резултати

Прилагането на проекта на наредба за изменение и допълнение на Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на община Пазарджик ще осигури приход в общинския бюджет и ще подобри организацията на работата.

V. Анализ за съответствие с правото на Европейския съюз

Предлаганият проект за Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на община Пазарджик е подзаконов нормативен акт за прилагане на отделни разпоредби от Закона за местните данъци и такси, Закона за движението по пътищата, Закона за ветеринарномедицинската дейност и др., поради което съответствието му с правото на Европейския съюз е предопределено от съответствието на цитираните закони с правото на Европейския съюз. Проектът на Наредбата е съобразен и с Регламент (ЕО) №1082/2006 г. на Европейския парламент, и на Съвета, и Европейската харта за местно самоуправление, с директивите на Европейската общност, свързани с тази материя, както и с разпоредбите и целите на националното и местно законодателство, поради което съответства на Европейското право.

ВНОСИТЕЛ:

ГЕОРГИ ГАЙДАРОВ

*Директор на Дирекция „БОС“
в Община Пазарджик*