

Формуляр за частична предварителна оценка на въздействието*	
(Приложете към формуляра допълнителна информация/документи)	
Институция: <b>Община Пазарджик</b>	Нормативен акт: <b>Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на община Пазарджик (Наредбата)</b>
За включване в законодателната/оперативната програма на Министерския съвет за периода:	Дата:
Контакт за въпроси: <b>г-н Георги Гайдаров,</b> Директор на Дирекция „БОС” в Община Пазарджик	Телефон: <b>034/402 220</b>
<b>1. Дефиниране на проблема:</b>	
<p>Промените в Закона за местните данъци и такси и планирането на нова Наредба за организацията на движението на територията на Община Пазарджик, предложена за приемане от Общински съвет Пазарджик, както и синхронизирането на текстове от действащата Наредба със Закона за движението по пътищата и Закона за ветеринарномедицинската дейност, обуславят необходимостта Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на община Пазарджик да бъде изменена и допълнена.</p> <p><i>1.1. Кратко опишете проблема и причините за неговото възникване. Посочете аргументите, които обосновават нормативната промяна.</i></p> <p>В проекта за изменение и допълнение на Наредбата, в глава втора „Местни такси”, раздел I „Такси за битови отпадъци”, в чл.15, ал.1 от Наредбата е регламентирано определянето на таксата за битови отпадъци в годишен размер да става с решение на Общински съвет Пазарджик, въз основа на одобрена план-сметка. Съгласно алинея 3 от същия чл. 15: «когато таксата се определя според количеството на битовите отпадъци, ползвателите подават декларация в отдел “Местни данъци и такси” към Община Пазарджик за имотите, находящи се на нейна територия, в срок до 20 февруари на текущата година. В декларацията се посочват видът и броят на съдовете за изхвърляне на битовите отпадъци, които ще се използват през годината, съобразно обявената със заповед на Кмета на Общината честота за извозването на битовите отпадъци.» Отчитайки, че Общинският съвет приема решение за определяне на таксата за битови отпадъци за следващата година в края на текущата, следва, че дадената възможност за деклариране на ползването на индивидуален съд за смет е от значение за правилното изчисление на необходимите разходи за извършване на услугите от страна на Община Пазарджик, което обстоятелство нормативно се определя с приемане и одобряване на план-сметката. За реализиране на горното е необходимо</p>	

декларациите, касаещи облагането с такса битови отпадъци да бъдат своевременно подавани, преди разглеждането и приемането на план-сметката, съответно облога за следващата година. По изложените съображения се предлага срокът за подаване на декларации по чл. 15, ал. 3 от Наредбата да се промени, като вместо «до 20 февруари на текущата» година, същият се определи *«до 30 ноември на предходната»* година.

Предвидени са промени в раздел II „Такса за ползване на пазари, тържища, панаири, тротоари, площи и улични платна” от глава втора „Местни такси”, чрез създаването на нова разпоредба - чл. 24а, съгласно която се определят такси за ползване на публична общинска собственост за снимане на филми и реклами, за провеждане на масови спортни, културни и обществени мероприятия. Планираните разпоредби кореспондират с ал. 2 и ал. 5 на чл. 19 от проекта на Наредбата за организацията на движението на територията на Община Пазарджик, в които са регламентирани случаите на временни забрани за обществено ползване на улици, булеварди, площи, пътища или участъци от тях от ИПС, създаването на пешеходни зони със заповед на Кмета на Общината и заплащането на такса за временното ползване на общинската собственост.

Допълнен е чл. 51а от Раздел VI “Такси и цени за административни услуги”, в съответствие със Закона за местните данъци и такси и Закона за ветеринарномедицинската дейност, уреждащ регистрацията на куче от собственика, когато е ЮЛ, и се създават алинеи 5 и 6, разписващи правилата за начисляване, събиране и разходване на таксите за регистрация на куче.

Предвидени са нови разпоредби в чл. 53: т. 40 и т. 41, съгласно които, за регистрация на пътно превозно средство с животинска тяга се предвижда заплащане на такса в Община Пазарджик в размер на 15 лв. (за регистрационен талон 5.00 лв. и за регистрационна табела с номер - 10 лв.), платима при подаване на заявлението за регистрация, или издаване на нова регистрационна табела и/или регистрационен талон, в случаите, когато те са похабени или изгубени. Така предложените текстове кореспондират с чл.23 от проекта на наредбата за организацията на движението на територията на Община Пазарджик и са съобразени с чл. 167, ал.2, т.4 от Закона за движението по пътищата.

В раздел VII „Такси и цени за услуги в обредни дейности” от Наредбата текстът на чл. 63а става ал.1 и се създава ал.2, с която се освобождават от плащане лицата, вече заплатили за ползване на гробно място над 8 години, когато по тяхно желание или с тяхно съгласие по инициатива на Община Пазарджик се провежда процедура по изваждане и пренасяне на кости от един гроб в друг в гробищен парк – Пазарджик, *и са изминали не по-малко от 15 години от последното погребение.*

*1.2. Опишете какви са проблемите в прилагането на съществуващото законодателство или възникналите обстоятелства, които налагат приемането на ново законодателство. Посочете възможно ли е проблемът да се реши в рамките на съществуващото законодателство чрез промяна в организацията на работа и/или чрез въвеждане на нови технологични възможности (например съвместни инспекции между няколко органа и др.).*

В действащата Наредба за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на Община Пазарджик не са предвидени разпоредби, кореспондиращи с нововъведенията в Наредбата за организацията на движението на територията на Община Пазарджик относно регистрационния режим на пътни превозни средства с животинска тяга, както и във връзка с предоставяне на терени, публична общинска собственост за провеждане на масови спортни, културни и обществени мероприятия, и за снимане на филми и реклами. Съгласно визираните разпоредби и във връзка с чл. 167, ал.2 т.4 от Закона за движението по пътищата, в проекта на Наредбата се предвижда таксуване при регистрация на пътни превозни средства с животинска тяга, при издаване и

преиздаване на регистрационна табела и/или регистрационен талон; съответно организаторите на проявите заплащат за временното ползване на общинска собственост, съобразно Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на Община Пазарджик, приета от Общински съвет Пазарджик. Необходимо е съществуващите празноти в настоящата Наредба да бъдат запълнени чрез изрични норми – разходооправдани такси и цени за предоставяните услуги.

Вторият съществен момент са наличните неточности в разпоредбите относно регистрацията и таксуване за притежаване на куче, съобразно Закона за местните данъци и такси и Закона за ветеринарномедицинската дейност. Необходимо е синхронизирането на текстове от действащата Наредба със законовата рамка. Без тя да бъде изменена и допълнена това няма как да се осъществи.

Третата причина касае декларирането на жителите на Общината на желанието си да ползват индивидуален съд за смет. За предоставянето на посочената услуга от Община Пазарджик, следва да бъдат изчислени необходимите разходи, което обстоятелство нормативно се определя с приемане и одобряване на план-сметката. За реализиране на горното е необходимо декларациите, касаещи облагането с такса битови отпадъци да бъдат своевременно подавани, преди разглеждането и приемането на план-сметката, съответно облога за следващата година. В текста на Наредбата срокът за подаване на декларации по чл. 15, ал. 3 от Наредбата пречатства отчитането на горепосочените обстоятелства и без да бъде променен, проблемът не може да бъде решен.

Други съществени промени са свързани с таксуването на лицата, заплатили за ползване на гробно място над 8 години и в хипотеза изваждане и пренасяне на кости от едно в друго гробно място в гробищен парк Пазарджик. Същите, не следва да заплащат цена при провеждането на горепосочената процедура, която се допуска след като са изминали не по-малко от 15 години от последното погребение.

Не е възможно проблемът да бъде разрешен в съществуващата Наредба, без тя да бъде изменена и допълнена; ще продължат да се наблюдават празноти в нея (поради липса на задължаващи и ясно формулирани норми) и несъответствия със Закона за местните данъци и такси и Наредбата за организацията на движението на територията на Община Пазарджик, която мина обществено обсъждане и предстои да бъде гласувана от Общински съвет Пазарджик.

Не е възможно проблемът да бъде решен чрез промяна в организацията на работа и/или чрез въвеждане на нови технологични възможности.

*1.3. Посочете дали са извършени последващи оценки на нормативния акт, или анализи за изпълнението на политиката и какви са резултатите от тях?*

Последващи оценки на въздействието до този момент не са извършвани.

## **2. Цели:**

Целта на промените в Наредбата за изменение и допълнение на Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на община Пазарджик, е привеждането ѝ в съответствие със Закона за местните данъци и такси, Закона за движението по пътищата, Закона за ветеринарномедицинската дейност и проекта на Наредба за организацията на движението на територията на Община Пазарджик, както и с чл. 7 от Закона за местните данъци и такси, при съобразяване със заложените в чл. 8 от ЗМДТ принципи, а именно: 1. възстановяване на пълните разходи на общината по предоставяне на услугата; 2. създаване на условия за разширяване на предлаганите

услуги и повишаване на тяхното качество; 3. постигане на по-голяма справедливост при определяне и заплащане на местните такси. Всички цени на услуги са разработени, като са съобразени с изразходваните средства за обезпечаване разходите за предоставяните услуги. С приемането на планираните изменения се цели възстановяване на разходите на Общината по предоставяне на услугите; създаване на условия за разширяване на предлаганите услуги и повишаване на качеството; постигане на по-добра регламентация и прозрачност при определянето и заплащането на дължимите такси, синхронизиране на действащата наредба със законовата и подзаконова нормативна уредба.

*/Посочете целите, които си поставя нормативната промяна, по конкретен и измерим начин и график, ако е приложимо, за тяхното постигане. Съответстват ли целите на действащата стратегическа рамка?/*

#### **1. Идентифициране на заинтересованите страни:**

Община Пазарджик и контролните ѝ звена;

Гражданите (ФЛ) и ЮЛ на територията на Община Пазарджик, ползващи услуги по Наредбата.

*Посочете всички потенциални засегнати и заинтересовани страни, върху които предложението ще окаже пряко или косвено въздействие (бизнес в дадена област/всички предприемачи, неправителствени организации, граждани/техни представители, държавни органи, др.).*

#### **4. Варианти на действие:**

При този нормативен акт не е възможно да бъдат формулирани варианти различни от вариант „без действие” и предложения вариант за приемане на наредбата.

По своята същност Наредбата осъществява пряко регулиране на всички заинтересовани субекти и поради тази причина вариантите са само два - Вариант 1 „Без действие” и Вариант 2 „Приемане на наредбата”. Всякакъв друг междинен вариант би постигнал заложените цели.

##### **Вариант за действие 1 „Без действие”:**

При този вариант ще продължи да се наблюдава:

- Несъответствие на Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на община Пазарджик със Закона за местните данъци и такси, Закона за движението по пътищата и с проекта на Наредба за организацията на движението на територията на Община Пазарджик;
- Несъответствие на Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на община Пазарджик със законовата рамка: чл. 7 от Закона за местните данъци и такси, при съобразяване със заложените в чл. 8 от ЗМДТ принципи, чл. 7а от Закона за ограничаване на административното регулиране и административния контрол върху стопанската дейност и разходването им, във връзка с Методика, приета с ПМС № 1 от 5.01.2012 г. и
- Разходонеоправданост на таксите; невъзстановяване на направените разходи на администрацията за дейностите на оправомощените длъжностните лица във връзка с издаването на регистрационни табели и талони за регистрация на ИПС с животинска тяга, както и за временните мероприятия, провеждащи се върху публична общинска собственост;
- Липса на условия за разширяване на предлаганите услуги и повишаване

на тяхното качество;

- Несправедливост при заплащане на такса за услуги в обредни дейности – лицата, заплатили за ползване на гробно място над 8 години, ще бъдат неоправданно таксувани за процедура по изваждането и пренасянето на кости от един гроб в друг в гробищен парк – Пазарджик.

• **Вариант за действие 2 „Приемане на наредбата“:**

При този вариант ще бъдат осигурени:

- Съответствие на Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на община Пазарджик със Закона за местните данъци и такси, Закона за движението по пътищата, Закона за ветеринарномедицинската дейност и проекта на Наредбата за организацията на движението на територията на Община Пазарджик;
- Съответствие на Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на община Пазарджик със законовата рамка: чл. 7 от Закона за местните данъци и такси, при съобразяване със заложените в чл. 8 от ЗМДГ принципи, чл. 7а от Закона за ограничаване на административното регулиране и административния контрол върху стопанската дейност и разходването им, във връзка с Методика, приета с ПМС № 1 от 5.01.2012 г.
- Актуализиране на таксите и възстановяване на направените разходи на администрацията за дейностите на оправомощените длъжностните лица във връзка с издаването на регистрационни табели и талони за регистрация на ППС с животинска тяга, както и за временните мероприятия, провеждащи се върху публична общинска собственост;
- Създаване на условия за разширяване на предлаганите услуги и повишаване на тяхното качество;
- Постигане на справедливост при определяне и заплащане на местните такси.

*Идентифицирайте основните регулаторни и нерегулаторни възможни варианти на действие от страна на държавата, включително варианта „без действие“.*

**5. Негативни въздействия:**

**Вариант за действие 1 „Без действие“:**

За всички заинтересовани страни ще липсва яснота и прозрачност за дължимите такси и цени на услуги от гражданите относно:

- регистрацията на пътни превозни средства с животинска тяга, издаването и преиздаването на регистрационна табела и/или регистрационен талон;
- ползването на публична общинска собственост за провеждане на масови спортни, културни и обществени мероприятия; събрания, митинги и манифестации; снимане на филми и реклами.
- Ще се наблюдава несправедливост при таксуване на лицата, заплатили за ползване на гробно място над 8 години, които ще заплащат за процедура по изваждането и пренасянето на кости от един гроб в друг в гробищен парк – Пазарджик.

Общинската подзаконова уредба ще противоречи на нормативен акт от висока степен – Закона за местните данъци и такси, Закона за ограничаване на административното регулиране и административния контрол върху стопанската дейност и разходването им, във връзка с Методиката за прилагане на чл. 7а от същия, приета с ПМС № 1 от 5.01.2012 г., както и на действащите подзаконови местни уредби.

### **Вариант за действие 2 „Приемане на наредбата“:**

За Община Пазарджик и контролните ѝ звена при Вариант 2 „Приемане на Наредбата” няма да настъпят негативни въздействия;

Проектът на предлаганата Наредба не изисква допълнителни финансови или други средства.

*Опишете качествено (при възможност - и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални, екологични и други негативни въздействия за всеки един от вариантите, в т.ч. разходи (негативни въздействия) за идентифицираните заинтересовани страни в резултат на предприемане на действията. Пояснете кои разходи (негативни въздействия) се очаква да бъдат второстепенни и кои да са значителни.*

### **6. Положителни въздействия:**

**Вариант за действие 1 „Без действие“:** За всички заинтересовани страни – няма да се променят условията за организация относно предоставянето на услугата.

### **Вариант за действие 2 „Приемане на наредбата“:**

Предлаганите промени ще внесат ясна регламентация и прозрачност за дължимите такси и цени на услуги относно:

- регистрацията на пътни превозни средства с животинска тяга, издаването и преиздаването на регистрационна табела и/или регистрационен талон;
- ползването на публична общинска собственост за временни мероприятия от обществен характер.
- Ще се наблюдава справедливост при таксуването на лица, заплатили за ползване на гробно място над 8 години, които няма да бъдат таксувани, когато се извършва процедура по изваждането и пренасянето на кости от един гроб в друг в гробищен парк – Пазарджик.

Общинската подзаконова уредба ще съответства на нормативен акт от висока степен – Закона за местните данъци и такси, Закона за ограничаване на административното регулиране и административния контрол върху стопанската дейност и разходването им (ЗОАРАКСДР), във връзка с Методиката за прилагане на чл. 7а от същия, приета с ПМС № 1 от 5.01.2012 г., както и на действащата местна уредба.

В резултат на направените промени ще се възстановят разходите на Общината по предоставянето на услугите; 2. ще се създадат условия за разширяване на предлаганите услуги и повишаване на тяхното качество; 3. ще се постигне по-голяма справедливост при определяне и заплащане на местните такси; 4. ще се синхронизира действащата наредба със законовата и подзаконовата нормативна уредба.

*Опишете качествено (при възможност - и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални, екологични и други ползи за идентифицираните заинтересовани страни за всеки един от вариантите в резултат на предприемане на действията. Посочете как очакваните ползи кореспондират с формулираните цели.*

### **7. Потенциални рискове:**

Не се предвиждат конкретни рискове при реализирането на Вариант 2 „Приемане на наредбата”. Възможно е възникване на съдебни спорове с физическите и юридически лица, но това е тяхно законово право.

*Посочете възможните рискове от приемането на нормативната промяна, включително възникване на съдебни спорове.*

**8.1. Административната тежест за физическите и юридическите лица:**

Ще се повиши

Ще се намали

Няма ефект

**8.2. Създават ли се нови регулаторни режими? Засягат ли се съществуващи режими и услуги?**

Не се създават нови регулаторни режими и услуги, допринасящи за регламентирано гарантиране правата на гражданите. Проектът е съобразен със Закона за местните данъци и такси и Закона за нормативните актове.

**9. Създават ли се нови регистри?**

**Не се създават нови регистри.**

*Когато отговорът е „да“, посочете колко и кои са те.*

**10. Как въздейства актът върху микро-, малките и средните предприятия (МСП)?**

Актът засяга пряко МСП

Актът не засяга МСП

Няма ефект

**11. Проектът на нормативен акт изисква ли цялостна оценка на въздействието?**

Да

Не

**12. Обществени консултации:**

Най - важните въпроси за обществената консултация – срещи със заинтересованите страни:

V1.: Ясни ли са предложените разпоредби?

V2.: Подходящо ли е нивото на детайлизация за нормативен акт?

V3.: Други предложения и коментари.

Проектът на наредбата е публикуван в интернет страницата на Общината и на Общинския съвет за обществени консултации.

Чрез публикацията проектът на наредбата е представен на заинтересованите граждани (ФЛ) и юридически лица.

Справката за отразените становища след обществените консултации ще бъде публикувана на официалната страница на Община Пазарджик.

*Обобщете най-важните въпроси за консултации в случай на извършване на цялостна оценка на въздействието или за обществените консултации по чл. 26 от Закона за нормативните актове. Посочете индикативен график за тяхното провеждане и видовете консултационни процедури.*

**13. Приемането на нормативния акт произтича ли от правото на Европейския съюз?**

Да

X Не

Приемането на Наредбата за изменение и допълнение на Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на община Пазарджик произтича от съгласуването с вътрешното законодателство на Република България – ЗМДТ, ЗДвП, ЗНА, ЗОАРАКСДР, което е съобразено с правото на Европейския съюз.

*Моля посочете изискванията на правото на Европейския съюз, включително информацията по т. 8.1 и 8.2, дали е извършена оценка на въздействието на ниво Европейски съюз, и я приложете (или посочете връзка към източник).*

**14. Име, длъжност, дата и подпис на директора на дирекцията, отговорна за изработването на нормативния акт:**

**Име и длъжност:** Георги Гайдаров, Директор на Дирекция „БОС”

**Дата:**

**Подпис:**