

МОТИВИ

към

проекта на Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за организацията и дейността по принудителното преместване и принудителното задържане на моторни превозни средства без знанието на техните собственици или на упълномощени от тях водачи

от

ГЕОРГИ ШИКЕРДЖИЕВ - управител на Бюджетно мероприятие
„Паркинги и охрана” към Община Пазарджик

Съгласно изискванията на чл. 28, ал. 1 от ЗНА, към предложения от мен проект на Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за организацията и дейността по принудителното преместване и принудителното задържане на моторни превозни средства без знанието на техните собственици или на упълномощени от тях водачи, прилагам мотиви.

I. Причини, налагащи изменението и допълнението на подзаконовия нормативен акт:

Наредбата за организацията и дейността по принудителното преместване и принудителното задържане на моторни превозни средства без знанието на техните собственици или на упълномощени от тях водачи е приета с Решение № 94 от 30.05.2013 г. на Общински съвет Пазарджик на основание чл.167, ал. 2, т. 2 и чл.171 от Закона за движението по пътищата. Тя урежда въпросите относно: основанията за принудителното преместване на паркирано МПС без знанието на неговия собственик или на упълномощен от него водач; работния процес и дейността по принудителното преместване на паркирани МПС; процедурите по освобождаването на принудително преместените МПС и дейността на специализирания паркинг за съхранение; съхранението, отчета и таксуването на принудително преместените МПС; правата и задълженията на служителите от екипите на специализираните автомобили за принудително преместване на МПС, на служителите на специализирания паркинг; на собствениците и упълномощените от тях водачи на принудително преместените МПС. Предметната материя частично е застъпена и в проекта на новата Наредба за организацията на движението на територията на Община Пазарджик, поради което е необходимо съгласуване на двете общински наредби, при запазване на съдържателната рамка на всяка от тях.

Предлага се техническа редакция на чл. 13, ал. 1 и ал. 2 относно дейността по принудителното задържане на МПС – регламентирана в разпоредбата на чл.167, ал.2 от ЗДП – глава V „Права и задължения на службите за контрол” и позволяваща употреба на техническото средство „скоба”.

Променя се чл. 14, като в ал.1 текстът „улици, площади и паркинги”, се заменя съответно с „улиците и определените места за паркиране – публична общинска собственост”; а алинея 2 се изменя и допълва, както следва: „Принудително задържане на МПС в „Синя зона” чрез използване на техническото средство „скоба”, се извършва в случаите, когато не е изпълнено някое от следните условия:

1. Водачът да е поставил зад предното стъкло на МПС от вътрешната страна на автомобила талон така, че да се вижда добре отвън, като чрез изтриване е отбелязал върху талона (талоните) начало на паркирането: година, месец, ден, час и минути; съответно да е поставил пропуск за паркиране в „Синя зона” по посочения ред.

2. Водачът да е изпратил SMS за паркираното МПС, към мобилен оператор, определен от Община Пазарджик, на кратък номер 1334, с текст - регистрационния номер на автомобила. Съдържанието на SMS-а трябва да възпроизвежда буквално съдържанието на табелата с регистрационния номер на съответното ППС.

В отговор водачът да е получил SMS с потвърждение за заплащане на 1 час престой от момента на заявката и часа, в който изтича плащението. До десет минути преди края на времето за паркиране, водачът да е получил второ съобщение, че времето изтича и трябва да се премести МПС-то, да се изпрати повторно SMS или да се закупи талон за паркиране в "Синя зона".

3. При паркиране на място, обозначено със знак Д21 („Място за паркиране на пътни превозни средства, обслужващи хора с увреждания“), водачът на МПС, превозващо хора с трайни увреждания, да е поставил преференциална валидна карта за паркиране на място за ППС, превозващо хора с увреждания по реда, посочен в т.1; да е, или да превозва правоимащо лице.

4. Да са спазени правилата за паркиране и престой, регламентирани в ЗДвП, Наредбата за организацията на движението на територията на Община Пазарджик и свързаните нормативни актове.

5. Да са спазени правилата за паркиране, регламентиращи зоната, както и указанията на персонала, обслужващ зоната.

6. Да са спазени границите на обозначените места за паркиране и очертаванията на мястото за паркиране." Измененията се въвеждат с цел уеднаквяване на изискванията за паркиране и престой в „Синя зона“, регламентирани същевременно и в проекта на Наредбата за организацията на движението на територията на Община Пазарджик, който от своя страна в чл. 108 от глава четвърта – „Контрол и санкции“, Раздел II „Административнонаказателна отговорност“, предвижда при неспазването на горепосочените условия за паркиране в „Синя зона“, на нарушителите да бъдат наложени санкции по реда на Наредбата за организацията и дейността по принудителното преместване и принудителното задържане на моторни превозни средства (МПС) без знанието на техните собственици или на упълномощени от тях водачи.

Променен е чл. 17, като в ал.1 таксата за заскобяване на принудително задържано МПС от 6 лева става 26 лева с ДДС. Увеличението се налага, поради повишените разходи за обслужване на „Синята зона“, в сравнение с 2013 година, когато е приета Наредбата и съответно фиксирана цената за техническото средство „скоба“. По-високата ѝ стойност се налага поради повишаването на работната заплата и осигуровките в страната, на увеличените разходи през годините за заплати и осигуровки на служителите, както и на увеличения брой на мобилните екипи обслужващи „Синята зона“. Освен това обхвагът на „Синя зона“ е значително разширен оттогава, по-голям е броят на паркоместата, които се обслужват, повече са изминатите километри дневно на обслужващите автомобили, по-скъпа е тяхната поддръжка, поради необходимостта от по-чести ремонти. През изминалия 5-годишен период поскъпнаха горивата, нараснаха разходите за техническа и материална база, в това число за полагане на маркировка, ремонт на блокиращите технически средства, осигуряване на лични предпазни средства за работещите, поддръжка на софтуер и преносими мобилни устройства и касови апарати, абонаментни услуги като GPS позициониране и телефония, застраховки на служебни автомобили и застраховки трудова злополука. При определянето на размера на таксата за цената на услугата са взети предвид обемът и видът на извършваните дейности, времето, необходимо за това и досегашната практика. Изброените аргументи обуславят повишаването на цената за поставяне на техническото средство „скоба“.

Отменя се алинея 2 на чл. 17 от Наредбата, като отпада таксуването на водача на „заскобено“ в „Синя зона“ или принудително преместено от „Синя зона“ МПС за

просрочените часове в зоната до освобождаването му. Причината за това финансово облекчение е да се избегне плащане два пъти за едно и също, тъй като в цената на услугата по поставянето на техническото средство „скоба“ е калкулирана санкционна такса, компенсираща незаплатеното време за престой в зоната.

Изменя се алинея 3 на чл. 17 с цел съгласуване на морфологичните характеристики на текста.

Променена е разпоредбата на чл. 17а, както следва: „Всички такси и глоби, събирани по реда на тази Наредба постъпват в общинския бюджет.“

Прецизирани са текстовете на чл. 18, чл.19 и чл. 20 от действащата наредба, с цел техническа корекция и съответствие на подзаконовата норма със законната рамка: „органите“ се заменя със „службите“, „Наредбата за организацията и безопасността на движението, дисциплината на водачите на превозни средства и пешеходците в Община Пазарджик“ - с „*настоящата наредба*“, „неупълномощено лице“ – с „*некомпетентно лице*“.

Отменя се чл. 21 от Наредбата, предвиждащ глоба за повреждане на пътен знак, указателна табела или друго регламентирано поставено съоръжение, както и за заличаване на хоризонтална маркировка. Отменената норма урежда материя, излизаща извън обхвата на настоящата Наредба, която същевременно е разписана в чл. 14 и чл. 83 от проекта на Наредбата за организацията на движението на територията на Община Пазарджик и предвижда за умишленото поставяне, преместване, повреждане или отстраняване на пътни знаци, пътна маркировка, предпазни ограждения, настилки на улиците, напречни неравности, съоръжения по спирките, глоба или имуществена санкция в размер от 100 (сто) до 500 (петстотин) лева, при повторно и следващо нарушение – от 300 (триста) до 1500 (хиляда и петстотин) лева.

В преходните и заключителни разпоредби на наредбата се създава § 8, с който се предвижда измененията и допълненията на Наредбата да влязат в сила от 1 май 2019 г.

Отчитайки нарастващата необходимост от създаване на по-ефективна организация на паркирането и мобилността на територията на град Пазарджик, синхронизирайки подзаконовата местна уредба чрез ясно и точно формулирани правила и въз основа на изложеното по-горе, може да се обобщи, че с измененията и допълненията на Наредбата ще се ограничат случаите на паркиране в нарушение на правилата на „Синя зона“. Повишената цена за услугата по поставянето на техническо средство „скоба“ ще обезпечи разходите за извършването на услугата, като същевременно ще подобри нейното качество и ще дисциплинира водачите на МПС, ползващи зоната.

При изготвянето на проекта на Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за организацията и дейността по принудителното преместване и принудителното задържане на моторни превозни средства без знанието на техните собственици или на упълномощени от тях водачи са спазени принципите на необходимост, обосновааност, предвидимост, откритост, съгласуваност, субсидиарност, пропорционалност и стабилност.

Принцип на необходимост – необходимо е приемането на проекта на Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за организацията и дейността по принудителното преместване и принудителното задържане на моторни превозни средства без знанието на техните собственици или на упълномощени от тях водачи предвид на гореизложените съображения.

Принципът на обосновааност – предложението за изменения и допълнения е подкрепено с факти и доказателства, съобразно Закона за движението по пътищата.

Принципите на предвидимост и откритост са спазени – проектът, докладът, мотивите и частичната оценка на въздействието ще бъдат качени на официалния сайт на Община Пазарджик за становища и предложения от заинтересованите лица.

Принципът на съгласуваност – след покана за обществено обсъждане ще бъдат проведени запитвания със заинтересованите лица.

Принципът на субсидиарност, пропорционалност и стабилност - чрез Проекта на Наредбата ще се прецизира съдържанието на Наредбата за организацията и дейността по принудителното преместване и принудителното задържане на моторни превозни средства без знанието на техните собственици или на упълномощени от тях водачи и тя ще кореспондира с местното законодателство, съобразно нормативни актове от по-висока степен.

II. Цел на изменението и допълнението на наредбата

Целта на приемане на настоящите промени е привеждане на общинския подзаконов нормативен акт в съответствие с норми от Закона за движението по пътищата, както и съгласуването му с местното законодателство – проекта на Наредба за организацията на движението на територията на Община Пазарджик.

III. Финансови средства, необходими за прилагането на наредбата.

Проектът на предлаганата Наредба не изисква допълнителни финансови или други средства.

IV. Очаквани резултати

По-ефективно използване на обособени зони за паркиране; намаляване интензитета на нарушенията на правилата за паркиране на ППС в "Синя зона", по-висока резултатност при заплащането на дължимите цени и такси за предоставяни от Общината и нейните контролни звена услуги.

V. Анализ за съответствие с правото на Европейския съюз

Предлаганият проект за Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за организацията и дейността по принудителното преместване и принудителното задържане на моторни превозни средства без знанието на техните собственици или на упълномощени от тях водачи прилага отделни разпоредби от Закона за движението по пътищата, който е съобразен с Европейското право, поради което проектът за Наредбата съответства на правото на Европейския съюз.

ВНОСИТЕЛ:

ГЕОРГИ ШИКЕРДЖИЕВ,

*Управител на Бюджетно мероприятие
„Паркинги и охрана” към Община Пазарджик*