

| Формуляр за частична предварителна оценка на въздействието* | |
|---|--|
| (Приложете към формуляра допълнителна информация/документи) | |
| Институция: Община Пазарджик | Нормативен акт: Наредба за организацията на движението на територията на Община Пазарджик |
| За включване в законодателната/оперативната програма на Министерския съвет за периода: | Дата: |
| Контакт за въпроси: Име: г-н Георги Шикерджиев Длъжност: управител БМ „Паркинги и гаражи“) | Телефон: 034/402 221 |
| 1. Дефиниране на проблема: | |
| <p>С Решение № 94 от 28 юни 2018 година, взето с Протокол № 7, Общински съвет Пазарджик задължи общинска администрация в 3-месечен срок от приемане на решението, да изготви проект на нова Наредба за организацията на движението на територията на Община Пазарджик.</p> <p><i>1.1. Кратко опишете проблема и причините за неговото възникване. Посочете аргументите, които обосновават нормативната промяна.</i></p> <p>Промените в действащата Наредба за организацията и безопасността на движението, дисциплината на водачите на превозни средства и пешеходците в Община Пазарджик, са многобройни и важни, поради което е наложително нейното отменяне и заменяне с нова, която се отнася до същата материя. Изготвянето на проект за нова Наредба е продиктувано от необходимостта за подобряване на организацията на движението на ППС на територията на Община Пазарджик и детайлизиране на местната уредба в тази ѝ част, така че да осигурява достъпност и безопасност на всички участници в движението, включително на хората с намалена подвижност, както и оптимални възможности за развитие на различните видове придвижване в Община Пазарджик. Действащата Наредба за организацията и безопасността на движението, дисциплината на водачите на превозни средства и пешеходците в община Пазарджик е приета с Решение № 41/06.04.2000г., пр.№ 7 на Общински съвет Пазарджик и многократно е променяна. Резултатът от промените са несистематизираност, непоследователност, липса на детайлност при уреждането на предметната материя.</p> <p>Чрез детайлно посочване на правата и задълженията на участниците в движението в Община Пазарджик – пешеходци и ППС-ва, всички заинтересовани страни ще са информирани за начините за осигуряване на достъпност и безопасност на движението и възможностите за придвижване в Община Пазарджик. Предлагащата Наредба ще регулира детайлно организацията на движението, престоят и паркирането на постоянно нарастващия брой автомобили, както в зоните за платено паркиране, така и в целия град чрез многобройни и важни допълнения и промени в нейното</p> | |

съдържание. С Наредбата ще се регулира правна материя, делегирана по компетентност на общините на основание чл. 99, във вр. с чл. 167 от Закона за движението по пътищата и чл. 19, ал. 1 от Закона за пътищата, чл. 6, ал. 3 от Закона за местните данъци и такси, във връзка с чл. 21, ал.1, т.13 и ал.2 от Закона за местното самоуправление и местната администрация. Новата Наредба е съставена от 4 глави: „Движение на ППС и пешеходци“, „Обществен превоз на пътници“, „Престой и Паркиране“, „Контрол и санкции“, включващи разделите към всяка глава, в чието съдържание влизат детайлни норми относно организиране на движението, скорости на движение, пътна маркировка, пътни знаци и светофарни уредби, осигуряване на движението по улиците при строително-монтажни дейности, извънредни и аварийни ситуации, движение на велосипедисти, животни и ППС с животинска тяга по уличната мрежа, обществен превоз на пътници по транспортни схеми, международен и таксиметров превоз на пътници, режими на платено и безплатно паркиране: почасово платено паркиране, паркиране на ППС за служебни нужди, паркиране на ППС „Платен абонамент“, паркиране на ППС на живущите в зоните за почасово платено паркиране, паркиране на ППС с допустима максимална маса над 12 тона и автобуси с повече от 8 места за сядане без мястото на водача с допустима максимална маса над 5 тона, преференциално паркиране на ППС, превозващи хора с увреждания, безплатно паркиране на ППС със специален режим на движение и ППС на БМ „Общински социални дейности и услуги“ и специализиран обществен транспорт, обслужващ хора с трайни увреждания; санкции за предвидените нарушения. В Допълнителните разпоредби са въведени терминологични бележки относно 15 ключови понятия, използвани в проекта, както и 7 приложения, включващи списъци с местостоянките на таксиметровите автомобили, участъците за платено почасово паркиране «Синя зона» и местата за паркиране на ППС с допустима максимална маса над 12 тона, на територията на гр. Пазарджик; образци на документи, утвърдени от Кмета на Община Пазарджик, относно издаване на карта за преференциално паркиране на местата, определени за превозните средства, обслужващи хора с трайни увреждания и издаване на пропуск на живущите в зоните за платено почасово паркиране. С Наредбата е гарантирано правото на живущите да ползват режима на локално паркиране в близост до постоянния си или настоящ адрес.

Предвид градоустройствените особености, се предвижда да се използват оптимално възможностите на уличната мрежа за обособяване на паркоместа. Предвидени са такива за хората с увреждания, съобразно нормативно разписаните с Наредба № 4 от 01.07.2009 г. за проектиране, изпълнение и поддържане на строежите в съответствие с изискванията за достъпна среда за населението, включително за хората с увреждания, в сила от 14.07.2009 г., изд. от МРРБ.

Цели се също така увеличаване използването от гражданите на алтернативни средства за градска мобилност и опазване качеството на въздуха и околната среда. Основен приоритет е да се изгради режим на паркиране, който да се превърне в достъпна и удобна услуга за всички жители и гости на града, да се облекчи трафика, режима на паркиране на ППС на живущите в близост до домовете им.

От изложеното дотук е видно, че новата Наредба е допълнена с многобройни и важни норми, и има по-широка рамка от действащата Наредба за организацията и безопасността на движението, дисциплината на водачите на превозни средства и пешеходците в Община Пазарджик, поради което е наложително нейното приемане.

1.2. Опашете какви са проблемите в прилагането на съществуващото законодателство или възникналите обстоятелства, които налагат приемането на ново законодателство. Посочете възможно ли е проблемът да се реши в рамките на съществуващото законодателство чрез промяна в организацията на работа и/или чрез въвеждане на нови технологични възможности (например съвместни инспекции

между няколко органа и др.).

Действащата Наредба за организацията и безопасността на движението, дисциплината на водачите на превозни средства и пешеходците в Община Пазарджик е приета с Решение № 41/06.04.2000г., пр.№ 7 на Общински съвет Пазарджик и многократно е променяна. Резултатът от промените са несистематизирано и непоследователно съдържание, липса на детайлност при уреждането на предметната материя и неотнормирани към предмета ѝ правни норми. Не е достатъчно действащата Наредба да бъде допълнена, необходимо е тя да бъде създадена отново, чрез преосмисляне на нейната рамка, последователност и детайлност на нормите, уреждащи относимата материя.

Не е възможно проблемът да бъде разрешен в съществуващото местно законодателство, поради гореизложените съображения.

Не е възможно проблемът да бъде решен чрез промяна в организацията на работа и/или чрез въвеждане на нови технологични възможности.

Следващи организационни и технологични мерки ще бъдат необходими, но те ще бъдат съпътстващи, тъй като само нормативен акт може да установи трайни и унифицирани правила за поведение от страна на задължените администрации и по този начин ще бъде улеснена работата в областта на съответните обществени отношения.

1.3. Посочете дали са извършени последващи оценки на нормативния акт, или анализи за изпълнението на политиката и какви са резултатите от тях?

Последващи оценки на въздействието до този момент не са извършвани.

На основание §1а, ал. 3 от Допълнителните разпоредби на Закона за движението по пътищата, са изготвени доклади - годишен и текущ, за състоянието и безопасността на движението по пътищата и мерките за нейното подобряване от общинската комисия по безопасност на движението в област Пазарджик през 2018 г., внесени съответно през февруари и август 2018 г. пред областната комисия по безопасност на движението по пътищата за приемане на необходими и адекватни мерки.

2. Цели:

Изготвянето на проект за нова Наредба е продиктувано от необходимостта за подобряване на организацията на движението на ППС на територията на Община Пазарджик и детайлизиране на местната уредба в тази ѝ част, така че да осигурява достъпност и безопасност на всички участници в движението, включително на хората с намалена подвижност, както и оптимални възможности за развитие на различните видове придвижване в Община Пазарджик - пешеходно движение, обществен транспорт, велосипедно движение, движение на леки и товарни автомобили, транзитно автомобилно движение. Чрез детайлно посочване, всички заинтересовани страни ще са информирани за начините за осъществяване на платено и безплатно паркиране в зоните „Синя зона”, по постоянен и настоящ адрес, на предвидените паркоместа за хората с увреждания.

Цели се също така увеличаване използването от гражданите на алтернативни средства за градска мобилност и опазване качеството на въздуха и околната среда. Основен приоритет е да се изгради режим на паркиране, който да се превърне в достъпна и удобна услуга за всички жители и гости на града, да се облекчи трафика, режима на паркиране на ППС на живущите в близост до домовете им.

Целта на приемане на настоящия проект на Наредба за организацията на движението на територията на Община Пазарджик, е създаване на подзаконов

нормативен акт по прилагане на норми от по-висока степен – чл. 99, във вр. с чл. 167 от Закона за движението по пътищата и чл. 19, ал. 1 от Закона за пътищата, чл. 6, ал. 3 от Закона за местните данъци и такси, във връзка с чл. 21, ал.1, т.13 и ал.2 от Закона за местното самоуправление и местната администрация, както и в изпълнение на Решение № 94 от 28 юни 2018 година, взето с Протокол № 7 на Общински съвет Пазарджик.

С Наредбата за организацията на движението на територията на Община Пазарджик се цели да бъде постигната по-добра регламентация, детайлност, последователност, съдържателност и конкретика на урежданата с нея материя.

/Посочете целите, които си поставя нормативната промяна, по конкретен и измерим начин и график, ако е приложимо, за тяхното постигане. Съответстват ли целите на действащата стратегическа рамка?/

1. Идентифициране на заинтересованите страни:

- Община Пазарджик и контролните ѝ звена;
- гражданите (ФЛ), юридическите лица и гостите на Пазарджик, ползващи услуги по Наредбата.

Посочете всички потенциални засегнати и заинтересовани страни, върху които предложението ще окаже пряко или косвено въздействие (бизнес в дадена област/всички предприемачи, неправителствени организации, граждани/техни представители, държавни органи, др.).

4. Варианти на действие:

При този нормативен акт не е възможно да бъдат формулирани варианти, различни от вариант „без действие” и предложеният вариант за приемане на Наредбата.

По своята същност Наредбата осъществява пряко регулиране на всички заинтересовани субекти и поради тази причина вариантите са само два - Вариант 1 „Без действие” и Вариант 2 „Приемане на Наредбата”. Всякакъв друг междинен вариант би постигнал заложените цели.

Вариант за действие 1 „Без действие”:

При този вариант ще продължи да се наблюдава:

✘ Несистематизирано и непоследователно съдържание в действащата Наредба за организацията и безопасността на движението, дисциплината на водачите на превозни средства и пешеходците в община Пазарджик, приета с Решение № 41/06.04.2000г., пр.№ 7 на Общински съвет Пазарджик.

✘ Липса на детайлност и конкретика при уреждането на предметната материя.

✘ Наличие на неотнормирани към предмета на Наредбата правни норми.

Не е възможно проблемът да бъде разрешен в съществуващото местно законодателство, поради гореизложените съображения.

Не е възможно проблемът да бъде решен чрез промяна в организацията на работа и/или чрез въвеждане на нови технологични възможности.

Следващи организационни и технологични мерки ще бъдат необходими, но те ще бъдат съпътстващи, тъй като само нормативен акт може да установи трайни и

унифицирани правила за поведение от страна на задължените администрации и по този начин ще бъде улеснена работата в областта на съответните обществени отношения.

Вариант за действие 2 „Приемане на Наредбата“:

При този вариант:

✓ ще се подобри организацията на движението на територията на Община Пазарджик;

✓ ще се детайлизира местната уредба;

✓ ще се осигури достъпност и безопасност на всички участници в движението, включително на хората с намалена подвижност, както и оптимални възможности за развитие на различните видове придвижване в Община Пазарджик;

✓ ще са информирани всички заинтересовани страни за начините за осигуряване на достъпност и безопасност на движението и възможностите за придвижване в Община Пазарджик;

✓ ще се осъществи по-добър контрол при движението, престоят и паркирането на постоянно нарастващия брой автомобили, както в зоните за платено паркиране, така и в целия град;

✓ ще се използват оптимално възможностите на уличната мрежа за обособяване на паркоместа;

✓ ще се увеличи използването от гражданите на алтернативни средства за градска мобилност и опазване качеството на въздуха и околната среда;

✓ ще се изгради режим на паркиране, който ще се превърне в достъпна и удобна услуга за всички жители и гости на града;

✓ ще се облекчи трафика и режима на паркиране на ППС на живущите в близост до домовете им;

✓ ще се постигне по-добра регламентация, детайлност, последователност, съдържателност и конкретика на организацията на движението на пътните превозни средства и пешеходците на територията на Община Пазарджик.

Идентифицирайте основните регулаторни и нерегулаторни възможни варианти на действие от страна на държавата, включително варианта „без действие“.

5. Негативни въздействия:

Вариант за действие 1 „Без действие“:

За всички заинтересовани страни са следните: ще продължи да се наблюдава несистематизирано и непоследователно съдържание в действащата Наредба за организацията и безопасността на движението, дисциплината на водачите на превозни средства и пешеходците в Община Пазарджик, приета с Решение № 41/06.04.2000г., пр.№ 7 на Общински съвет Пазарджик; липса на детайлност и конкретика при уреждането на предметната материя, водеща до неяснота при прилагането и спазването ѝ от страна на заинтересуваните лица; наличие на неотнормирани към предмета на Наредбата правни норми.

Вариант за действие 2 „Приемане на Наредбата“:

За Община Пазарджик и контролните ѝ звена при Вариант 2 „Приемане на Наредбата“ няма да настъпят негативни въздействия;

Проектът на предлаганата Наредба не изисква допълнителни финансови или други средства.

Опишете качествено (при възможност - и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални, екологични и други негативни въздействия за всеки един от вариантите, в т.ч. разходи (негативни въздействия) за идентифицираните заинтересовани страни в резултат на предприемане на действията. Пояснете кои разходи (негативни въздействия) се очаква да бъдат второстепенни и кои да са значителни.

6. Положителни въздействия:

Вариант за действие 1 „Без действие“: За всички заинтересовани страни – няма да се променят условията за организацията относно предоставянето на услугата.

Вариант за действие 2 „Приемане на Наредбата“:

При този вариант: ще се подобри организацията на движението на територията на Община Пазарджик; ще се детайлизира местната уредба; ще се осигури достъпност и безопасност на всички участници в движението, включително на хората с намалена подвижност, както и оптимални възможности за развитие на различните видове придвижване в Община Пазарджик; ще са информирани всички заинтересовани страни за начините за осигуряване на достъпност и безопасност на движението и възможностите за придвижване в Община Пазарджик; ще се осъществи по-добър контрол при паркирането на постоянно нарастващия брой автомобили, както в зоните за платено паркиране, така и в целия град; ще се използват оптимално възможностите на уличната мрежа за обособяване на паркоместа; ще се увеличи използването от гражданите на алтернативни средства за градска мобилност и опазване качеството на въздуха и околната среда; ще се изгради режим на паркиране, който ще се превърне в достъпна и удобна услуга за всички жители и гости на града; ще се облекчи трафика и режима на паркиране на ИПС на живущите в близост до домовете им; ще се постигне по-добра регламентация, детайлност, последователност, съдържателност и конкретика на организацията на движението на територията на Община Пазарджик; ще се създаде по-голяма прозрачност, по-добри условия и възможности за достъп в близост до администрации и институции; ще намалеят нарушенията, свързани с паркиране на непозволенни места, предлаганите услуги ще бъдат оптимизирани и ще се улеснят гражданите (ФЛ) и юридически лица за паркиране на регламентирани паркоместа, и ще се подобри организацията на движението в Община Пазарджик.

Опишете качествено (при възможност - и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални, екологични и други ползи за идентифицираните заинтересовани страни за всеки един от вариантите в резултат на предприемане на действията. Посочете как очакваните ползи кореспондират с формулираните цели.

7. Потенциални рискове:

Не се предвиждат конкретни рискове при реализирането на Вариант 2 „Приемане на Наредбата“. Възможно е възникване на съдебни спорове с физическите и юридически лица, но това е тяхно законово право.

Посочете възможните рискове от приемането на нормативната промяна,

включително възникване на съдебни спорове.

8.1. Административната тежест за физическите и юридическите лица:

Ще се повиши

Ще се намали

Няма ефект

8.2. Създават ли се нови регулаторни режими? Засягат ли се съществуващи режими и услуги?

Не се създават нови регулаторни режими и услуги, допринасящи за регламентирано гарантиране правата на гражданите. Проектът е съобразен със Закона за движението по пътищата, Закона за интеграция на хората с увреждания и Закона за нормативните актове.

9. Създават ли се нови регистри?

Да, създават се нови регистри.

1. Регистър на пътните превозни средства с животинска тяга.

Когато отговорът е „да“, посочете колко и кои са те.

10. Как въздейства актът върху микро-, малките и средните предприятия (МСП)?

Актът засяга пряко МСП

Актът не засяга МСП

Няма ефект

11. Проектът на нормативен акт изисква ли цялостна оценка на въздействието?

Да

Не

12. Обществени консултации:

Най - важните въпроси за обществената консултация – срещи със заинтересованите страни:

V1.: Ясни ли са предложените разпоредби?

V2.: Подходящо ли е нивото на детайлизация за нормативен акт?

V3.: Други предложения и коментари.

Проектът на Наредба е публикуван в интернет страницата на Общината и на Общинския съвет за обществени консултации.

Чрез публикацията проектът на Наредба е представен на заинтересованите граждани (ФЛ) и юридически лица.

Изпратени са искания за съгласувателни становища от:

- Национален съвет за интеграция на хората с увреждания;

- Агенция за хората с увреждания;
- Министерството на вътрешните работи.

Справката за отразените приети и неприети предложения след обществените консултации и дадените становища ще бъде публикувана на официалната страница на Община Пазарджик и Общински съвет Пазарджик.

Обобщете най-важните въпроси за консултации в случай на извършване на цялостна оценка на въздействието или за обществените консултации по чл. 26 от Закона за нормативните актове. Посочете индикативен график за тяхното провеждане и видовете консултационни процедури.

13. Приемането на нормативния акт произтича ли от правото на Европейския съюз?

Да

Не

Приемането на Наредбата за организацията на движението на пътни превозни средства на територията на Община Пазарджик произтича от съгласуването с вътрешното законодателство на Република България – ЗДвП, ЗП, ЗМДТ, ЗИХУ, ЗУТ, ЗНА, ЗМСМА, АПК, което е съобразено с правото на Европейския съюз.

Моля посочете изискванията на правото на Европейския съюз, включително информацията по т. 8.1 и 8.2, дали е извършена оценка на въздействието на ниво Европейски съюз, и я приложете (или посочете връзка към източник).

14. Име, длъжност, дата и подпис на директора на дирекцията, отговорна за изработването на нормативния акт:

Име и длъжност: Георги Шикерджиев, управител на БМ „Паркинги и охрана”

Дата:

Подпис:

