

МОТИВИ

към

проекта на Наредба за организацията на движението на територията
на община Пазарджик

от

ГЕОРГИ ШИКЕРДЖИЕВ - управител на Бюджетно мероприятие

„Паркинги и охрана” към Община Пазарджик

Съгласно изискванията на чл. 28, ал. 1 от ЗНА, към предложения от мен проект на Наредба за организацията на движението на територията на Община Пазарджик, прилагам мотиви.

I. Причини, налагащи приемането на подзаконовия нормативен акт

С Решение № 94 от 28 юни 2018 година, взето с Протокол № 7, Общински съвет Пазарджик задължи общинска администрация, в 3-месечен срок от приемане на решението, да изготви проект на нова Наредба за организацията на движението на територията на Община Пазарджик (Наредбата).

Налице е необходимост от многобройни и важни промени в действащата Наредба за организацията и безопасността на движението, дисциплината на водачите на превозни средства и пешеходците в Община Пазарджик, което налага нейното отменяне и заменяне с нова, която се отнася до същата материя.

Изготвянето на проект за нова Наредба е продиктувано от необходимостта за подобряване на организацията на движението на ППС на територията на Община Пазарджик и детайлизиране на местната уредба в тази ѝ част, така че да осигурява достъпност и безопасност на всички участници в движението, включително на хората с намалена подвижност, както и оптимални възможности за развитие на различните видове придвижване в Община Пазарджик - пешеходно движение, обществен транспорт, велосипедно движение, движение на леки и товарни автомобили, транзитно автомобилно движение. Важно и наложително е всички заинтересовани страни да са информирани за начините за осъществяване на движение и престой в пешеходните зони, върху тротоари, в паркове и градини, по велоалеи и платното за движение; на платено и безплатно паркиране в зоните „Синя зона”, по постоянен и настоящ адрес, за предвидените паркоместа за хората с увреждания. Основен приоритет е да се изгради режим на паркиране, който да се превърне в достъпна и удобна услуга за всички жители и гости на града, да се облекчи трафика, режима на паркиране на ППС на живущите в близост до домовете им. Не на последно място с Наредбата се цели увеличаване на използването от гражданите на алтернативните средства за градска мобилност – пешеходно и велосипедно движение, обществен транспорт и опазване качеството на въздуха и околната среда.

Настоящият проект на Наредба за организацията на движението на територията на Община Пазарджик е подзаконов нормативен акт по прилагане на норми от по-висока степен – чл. 99, във връзка с чл. 167 от Закона за движението по пътищата и чл.19, ал.1 от Закона за пътищата, чл. 6, ал. 3 от Закона за местните данъци и такси, във връзка с чл. 21, ал.1, т.13 и ал.2 от Закона за местното самоуправление и местната администрация и др., както и в изпълнение на Решение № 94 от 28 юни 2018 година, взето с Протокол № 7 на Общински съвет Пазарджик.

При изработването на проекта на Наредбата за организацията на движението на територията на Община Пазарджик са спазени принципите на необходимост,

обоснованост, предвидимост, откритост, съгласуваност, субсидиарност, пропорционалност и стабилност.

Принцип на необходимост – необходимо е приемането на проекта на Наредба за организацията на движението на територията на Община Пазарджик предвид на гореизложените съображения.

Принципът на обоснованост – предложеният проект на Наредба за организацията на движението на територията на Община Пазарджик е подкрепен с факти и доказателства, съобразно Закона за движението по пътищата, Закона за пътищата, Закона за местните данъци и такси, Закона за интеграция на хората с увреждания, Национална стратегия за хората с увреждания 2016-2020 г., Наредба № 4 от 1 юли 2009 г. за проектиране, изпълнение и поддържане на строежите в съответствие с изискванията за достъпна среда за населението, включително за хората с увреждания, в сила от 14.07.2009 г., Регламент 2016/679 на Европейския парламент и на Съвета, в сила от 25.05.2018 г. и др.

Принципите на предвидимост и откритост са спазени – проектът, докладът, мотивите и предварителната частична оценка на въздействието ще бъдат качени на официалния сайт на Община Пазарджик и Общински съвет Пазарджик за становища и предложения от заинтересованите лица.

Принципът на съгласуваност – след покана за обществено обсъждане ще бъдат проведени запитвания до заинтересованите лица. Проектът ще бъде съгласуван със становища от Националния съвет за интеграция на хората с увреждания, Агенцията за хората с увреждания и Министерство на вътрешните работи.

Принципът на субсидиарност, пропорционалност и стабилност - Проектът на Наредба за организацията на движението на територията на Община Пазарджик е издаден за прилагане на норми от Закона за движението по пътищата, Закона за местните данъци и такси, Закона за пътищата, Закона за местното самоуправление и местната администрация и др., в изпълнение на Решение № 94 от 28 юни 2018 година, взето с Протокол № 7 на Общински съвет Пазарджик.

Материята относно реда за престой и паркиране на пътни превозни средства е уредена в Закона за движението по пътищата и Правилника по неговото прилагане, в Наредба № РД-02-20-2 от 20.12.2017г. за планиране и проектиране на комуникационно-транспортната система на урбанизираните територии, в сила от 20.02.2018 г., изд. от МРРБ, Наредба № 1 от 17.01.2001 г. за организиране на движението по пътищата, изд. от МРРБ, както и в други нормативни актове.

Новата Наредба е съставена от четири глави, маркиращи тематичните акценти в подзаконовата уредба, както следва: „Движение на ППС и пешеходци“, „Обществен превоз на пътници“, „Престой и Паркиране“, „Контрол и санкции“. В Допълнителните разпоредби са въведени терминологични бележки относно 15 ключови понятия, използвани в проекта, както и 7 приложения, включващи списъци с местостоянките на таксиметровите автомобили, участъците за платено почасово паркиране «Синя зона» и местата за паркиране на ППС с допустима максимална маса над 12 тона на територията на гр. Пазарджик; образци на документи, утвърдени от Кмета на Община Пазарджик, относно издаване на карта за преференциално паркиране на местата, определени за превозните средства, обслужващи хора с трайни увреждания и издаване на пропуск на живущите в зоните за платено почасово паркиране. С Наредбата е гарантирано правото на живущите в зоните за платено почасово паркиране да ползват режима на локално паркиране в близост до постоянния си или настоящ адрес. В предложения проект на Наредба в глава първа „Движение на ППС и пешеходци“ са предвидени 5 раздела: „Организиране на движението“, „Скорости на движение, пътна маркировка, пътни знаци и светофарни уредби по улиците“, „Осигуряване на движението по улиците при строително-монтажни дейности, извънредни и аварийни ситуации“, „Движение на велосипедисти“ и „Движение на животни и ППС с животинска тяга по уличната мрежа“. В раздел едно - подробно и детайлно е разписан редът за организиране на

движението на територията на Община Пазарджик, изготвянето на генерален план за организиране на движението (ГПОД); план за организация на движението (ПОД) за част от територията на Община Пазарджик (ПОД); проект за организация на движението (ПрОД) - извън границите на града; проект за временна организация и безопасност на движението (ВОБД). Разписани са изискванията за елементите, обхвата, срока на действие, реда за разглеждане, обсъждане, съгласуване и одобряване на плановете и проектите за организация на движението. Предвижда се планиране и проектиране на организацията на комуникационно-транспортната система на Община Пазарджик при приоритетно поддръжане на различните видове придвижване, осигуряване на достъпност и безопасност на всички участници в движението, включително на хората с намалена подвижност. В раздел втори е разписан ред за поставяне, преместване и премахване на пътната маркировка, пътните знаци и светофарни уредби по улиците, използването на изкуствени неравности, поставянето на предпазни ограждения, антипаркингови елементи и др., скоростите на движение, ограниченията и забраните, свързани с нарушаването на предписаните законови и подзаконови норми. Раздел трети детайлизира хипотезите на извършване на строително-монтажни дейности, извънредни и аварийни ситуации, прокопаване на настилки на пътните, улични и тротоарни платна за ново строителство или ремонтни работи, реда за обезопасяване на движението на ППС и пешеходците, на уведомяване и възстановяване на пътните съоръжения и принадлежности, изискуемите документи за извършване на дейностите, въвеждането на временни забрани за обществено ползване на улици, булеварди, площади, пътища или участъци от тях от ППС в случаите на планирани ремонти, природни бедствия и неблагоприятни климатични условия, организиране на търговия на открито, провеждане на масови спортни, културни и обществени мероприятия; провеждане на събрания, митинги и манифестации; снимане на филми и реклами.

В раздел четвърти и пети са разписани правилата и ограниченията за движение на велосипедисти по тротоарите, в пешеходните зони и по уличната мрежа на Община Пазарджик. Предвижда се регистрационен режим за ППС с животинска тяга, управляването им от пълнолетни лица, посочен е позволеният маршрут за тяхното придвижване в гр. Пазарджик, въведени са изисквания за отговорно поведение на водачите на животни или стада на територията на Общината. Глава втора урежда детайлно обществения превоз на пътници на територията на Община Пазарджик с автобуси, тролейбуси и таксиметров превоз. Предвидени са конкретни предписания и ограничения относно обслужването на автобусните линии, редът за вземане на решения, местата за качване и слизане на пътници от превозни средства за обществен превоз на пътници и таксиметрови автомобили.

В глава трета са разписани общи правила за реда и условията за престой и паркиране на ППС на територията на Община Пазарджик, режими на паркиране на ППС – платено паркиране „Синя зона“- обхват, времетраене, ред за определяне на местоположението на зоните, сигнализиране с пътни знаци и маркировка, контрол и заплащане. Предвидени са правилата за паркиране в „Синя зона“ за: ППС за служебни нужди и ППС с допустима максимална маса над 12 тона и автобуси с повече от 8 места за сядане без мястото на водача с допустима максимална маса над 5 тона. Разписани са режими за безплатно паркиране в „Синя зона“ на ППС, превозващи хора с увреждания; ППС със специален режим на движение, ППС на БМ "Общински социални дейности и услуги" при и по повод обслужване на социално слаби или хора с трайни увреждания, както и ППС на живущите в зоните за почасово платено паркиране по постоянен или настоящ адрес. Детайлно е посочен редът, изискванията и сроковете за издаване на пропуски и карти за преференциално паркиране, предвидени са образци на документи.

В четвъртата глава „Контрол и санкции“ на проекта на Наредба за организацията на движението на територията на Община Пазарджик, е предвиден ред за осъществяване на административнонаказателна отговорност, посочени са лицата,

оправомощени да констатират и/или установяват нарушенията на правилата за движение, престой и паркиране и начина на обжалване на наложените глоби и имуществени санкции.

В раздел „Общи положения“ са регламентирани маловажните случаи на нарушения и налагане на глоба по фиш; предвидена е глоба по фиш в общите случаи, когато за установените нарушения по Наредбата, няма предвидено наказание. При оспорване на извършено нарушение и/или размера на глобата, както и при отказ на нарушител да подпише фиша и/или да заплати наложената му глоба, се предвижда процедура за съставяна на акт по Закона за административните нарушения и наказания. В хипотезите на неправилно паркирано МПС са разписани случаите - известен нарушител и отсъстващ такъв; групирани са нарушителите на забраните, както следва: малолетни и непълнолетни лица, поставени под пълно запрещение, пълнолетни лица; физически лица, фирми, предприятия, учреждения и организации, собственици и управляващи ППС. Раздел втори предвижда конкретни санкции за нарушения на установените с Наредбата норми. Хипотезите са разписани, като глоба за физически лица, имуществена санкция за юридически лица и повишен размер на санкциите при "повторно и следващо" нарушение, т.е. извършено в едногодишен срок от влизането в сила на наложеното наказание за същото по вид нарушение. От изложеното дотук е видно, че новата Наредба е допълнена с многобройни и важни норми и има по-широка рамка от действащата Наредба за организацията и безопасността на движението, дисциплината на водачите на превозни средства и пешеходците в Община Пазарджик, поради което е наложително нейното приемане.

II. Цели, които се поставят

Целта на приемане на настоящия проект на Наредба за организацията на движението на територията на Община Пазарджик, е прилагане на законови норми в подзаконов нормативен акт, в съответствие с норми от по-висока степен - Закона за движението по пътищата, Закона за пътищата, Закона за местните данъци и такси, Закона за местното самоуправление и местната администрация и др., както и в изпълнение на Решение № 94 от 28 юни 2018 година, взето с Протокол № 7 на Общински съвет Пазарджик.

С проекта на нова Наредба се цели подобряване на организацията на движението на ППС на територията на Общината. Чрез детайлно посочване на правата и задълженията на участниците в него – пешеходци и ППС-ва, всички заинтересовани страни ще са информирани за начините за осигуряване на достъпност и безопасност на движението и възможностите за придвижване в Община Пазарджик. Предлагаият проект на Наредба ще даде възможност да се осъществи по-добър контрол при паркирането на постоянно нарастващия брой автомобили, както в зоните за платено паркиране, така и в целия град. Предвид градоустройствените особености, се предвижда да се използват оптимално възможностите на уличната мрежа за обособяване на паркоместа. Предвидени са паркоместа за хората с увреждания, съобразно нормативно разписаните с Наредба № 4 от 01.07.2009 г. за проектиране, изпълнение и поддържане на строежите в съответствие с изискванията за достъпна среда за населението, включително за хората с увреждания, в сила от 14.07.2009 г., изд. от МРРБ.

Цели се също така увеличаване използването от гражданите на алтернативни средства за градска мобилност и опазване качеството на въздуха и околната среда. Основен приоритет е да се изгради режим на паркиране, който да се превърне в достъпна и удобна услуга за всички жители и гости на града, да се облекчи трафика, режима на паркиране на ППС на живущите в близост до домовете им.

III. Финансови и други средства, необходими за прилагането на новата уредба

За прилагането на Наредбата ще са необходими средства, които се предвижда да се осигурят от бюджета на БМ „Паркинги и охрана“. Част от средствата за прилагане на Наредбата ще се зложат в бюджета на Община Пазарджик за 2019 година.

Предвидените средства ще се използват за оптимизиране на ресурсите, използвани към настоящия момент за осъществяването на контрол върху движението – поставяне на вертикална и хоризонтална маркировка, упражняване на контрол за неправилно паркиране на ППС, обслужване (стопанисване и експлоатация) на места за паркиране – паркинги общинска собственост и други дейности.

Прилагането на Наредбата ще доведе и до генериране на приходи – такси и цени предвидени в Наредбата, формирани на разходооправдателен принцип, което предполага в голяма степен покриване на нужните за прилагането на Наредбата разходи от приходите по нейното приложение.

IV. Очакваните резултати от прилагането, включително финансовите, ако има такива

Очакваните резултати от приемането на Наредбата са свързани с облекчаване на трафика и осъществяване на контрол върху режима на паркиране, осигуряване на допълнителни паркоместа и постъпване на приходи в бюджета на Община Пазарджик. Очаква се да се повиши безопасността на движение на автомобилите и пешеходците, да се облекчи паркирането на пътни превозни средства в определени части на града. С регламентирането на условията за паркиране на територията на град Пазарджик в зоните за платено паркиране ще се осигури по-добро обслужване на гражданите, имащи нужда да паркират в дадена зона и ще се ограничат вредните влияния на транспорта върху околната среда.

V. Анализ за съответствие с правото на Европейския съюз

Настоящият проект на Наредба за организацията на движението на територията на Община Пазарджик е подзаконов нормативен акт за прилагане на отделни разпоредби на Закона за движението по пътищата, Закона за пътищата, Закона за интеграция на хората с увреждания, Закона за устройство на територията, Закона за местните данъци и такси, Закона за местното самоуправление и местната администрация и Закона за нормативните актове, поради което съответствието му с правото на Европейския съюз е предопределено от съответствието на цитираните закони с правото на Европейския съюз. Освен това проектът на Наредба е създаден в съответствие с принципите на „Европейската харта за местното самоуправление“, Европейска харта за регионално развитие, както и с директиви на Европейската общност, свързани с тази материя, предвид съответствието на основния нормативен акт (ЗДвП) с тях.

На основание чл. 26, ал. 2 от Закона за нормативните актове, във връзка с чл. 77 от Административнопроцесуалния кодекс, заинтересованите лица могат в 30-дневен срок от публикуване на настоящия проект на Интернет страницата на Община Пазарджик и Общински съвет Пазарджик да направят предложения и да изразят становища по проекта.

ВНОСИТЕЛ:

ГЕОРГИ ШИКЕРДЖИЕВ,

*Управител на Бюджетно мероприятие
„Паркинги и охрана“ при Община Пазарджик*